

Prezydent Miasta Zawiercie

Zawiercie, dn. 28 lutego 2023 r.

Nr sprawy: WOŚ.6220.3.2023

Nr dokumentu: WOŚ.6220.3.1.2023.ADT

Pan Łukasz Szypulski
działający jako pełnomocnik
Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o.
z siedzibą w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej 53

adres do korespondencji:
Zakład Techniki Ochrony Środowiska
FOLEKO Sp. z o. o.
ul. Spacerowa 3
58-100 Świdnica

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 113 § 2 i 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.; zwana dalej: *Kpa*), po rozpatrzeniu wniosku pełnomocnika Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. z siedzibą w Zawierciu,

wyjaśniam wątpliwości co do treści decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej w dniu 17 maja 2022 r. pod numerem dokumentu: WOŚ.6220.29.24.2020.ADT dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zawierciu, przy ulicy Podmiejskiej” następująco:

Wnioskodawca wniósł o wyjaśnienie wątpliwości co do treści decyzji, przez wskazanie, że **ukształtowanie dna kwatery niżej o 2,5 m od wartości wynikających z charakterystyki przedmiotowego przedsięwzięcia (s. 2/11), stanowiącej załącznik do ww. decyzji spełnia wymóg w zakresie zachowania rzędnych dna kwatery i jest zgodne z decyzją.**

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że w ramach przedsięwzięcia objętego przedmiotową decyzją przewiduje się wykonanie 2 części kwater – zachodniej pod nazwą 1A oraz wschodniej pod nazwą 1B.

Z uzasadnienia wniosku wynika, że zasadnicza wątpliwość wnioskodawcy dotyczy następującego sformułowania zawartego w opisie planowanych rozwiązań dla planowanej do budowy części kwatery 1A (cyt.): **„Z uwagi na panujące warunki hydrogeologiczne dno będzie kształtowane na rzędnych ok. 337,75 m n.p.m. – 339,38 m n.p.m.”**. W końcowej treści uzasadnienia wnioskodawca, dopuszczając, że stanowisko organu może być odmienne od przedstawionego przez Stronę, **prosi o wyjaśnienie, jaka różnica w stosunku do wyrażonych liczbowo wartości rzędnych dna kwatery mieści się według organu w pojęciu „około”**.

Po analizie treści przedmiotowej decyzji oraz po analizie materiału zgromadzonego w sprawie tut. organ informuje, że cytowana powyżej treść decyzji zawierająca dane na temat kształtowania dna części kwatery 1A wynikała z zapisów w następujących dokumentach:

- **Raport o oddziaływaniu przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko**, przedłożony do tut. Urzędu w dniu 30 grudnia 2020 r. wraz z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - **na stronie 19**, przy opisie niwelacji terenu dla części zachodniej kwatery tj. kwatery 1A autorzy raportu wskazali, że **z uwagi na panujące warunki hydrogeologiczne dno kwatery będzie kształtowane na rzędnych ok. 337,75 m n.p.m. – 339,38 m n.p.m.**

- **Wyjaśnienia pełnomocnika w piśmie z dnia 15 czerwca 2021 r., zawierającym uzupełnienia w ślad za wezwaniem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach oraz Marszałka Województwa Śląskiego - na stronie 16 pisma wskazano dane o minimalnej rzędnej dna kwatery składowiska.** Dane dotyczące części kwatery 1A zacytowano w poniższej tabeli.

Dotyczy	Najwyższy piezometryczny poziom lustra wód podziemnych	Odległość dna wykopu pod kwaterę od najwyższego piezometrycznego poziomu lustra wód podziemnych, zgodnie z § 4 ust. 4 rozp.*	Mięższość uszczelnienia kwatery (sztuczna bariera geologiczna, bariera syntetyczna) i warstwy drenażowej	Najniższa dopuszczalna rzędna dna kwatery (poziom stropu warstwy drenażowej):	Rzędna dna kwatery wskazana
Cześć kwatery 1A	335,7 m. n.p.m. (część północna), 335,6 m. n.p.m. (część południowa).	1,0 m	1,0 m	337,7 m n.p.m.	337,75 m n.p.m. – 339,38 m n.p.m.

Po analizie treści decyzji oraz materiału zgromadzonego w sprawie, w szczególności w oparciu o dane przedstawione w powyższej tabeli tut. organ nie ma podstaw do stwierdzenia, że dno części kwatery 1A można kształtować 2,5 m poniżej wskazanych rzędnych to jest: ok. 337,75 m n.p.m. – 339,38 m n.p.m. Sformułowanie "około" należy w przedmiotowej sprawie odnieść do wartości najniższej dopuszczalnej rzędnej dna kwatery 1A (poziom stropu warstwy drenażowej) to jest: 337,7 m n.p.m. Różnica pomiędzy najniższą dopuszczalną rzędną dna kwatery, a najniższą wskazaną wysokością bezwzględną dna kwatery wynosi 5 cm (337,75 m n.p.m. - 337,7 m n.p.m. = 0,05 m) i ta wartość w przedmiotowym przypadku mieści się w pojęciu "około".

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2023 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek p. Łukasza Szypulskiego o wyjaśnienie w drodze postanowienia wątpliwości co do treści decyzji Prezydenta Miasta Zawiercie z dnia 17 maja 2022 r., nr dokumentu WOS.6220.29.24.2020.ADT, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zawierciu, przy ulicy Podmiejskiej” poprzez wskazanie, że ukształtowanie dna kwatery niżej o 2,5 m n.p.m. od wartości wynikających z charakterystyki przedsięwzięcia (s. 2/11), stanowiącej załącznik do ww. decyzji, spełnia wymóg w zakresie zachowania rzędnych dna kwatery i jest zgodne z decyzją. Do wniosku załączono pełnomocnictwo, potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej tytułem pełnomocnictwa, wydruk z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego dla Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. zs. w Zawierciu, fragmenty wydruków dokumentacji hydrogeologicznej oraz przekrój przez kwaterę 1A.

Art. 113 § 2 Kpa przewiduje, że organ, który wydał decyzję, wyjaśnia w drodze postanowienia na żądanie organu egzekucyjnego lub strony wątpliwości co do treści decyzji. Przedmiotowa decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach została wydana na wniosek pełnomocnika Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. zs. w Zawierciu. Zgodnie z art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.; zwana dalej: ustawa ocenowa) stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest m. in. wnioskodawca, którym w przedmiotowym przypadku jest Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. zs. w Zawierciu.

Należy podnieść, że postępowania w sprawach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należą do szczególnie zawiłych. Rozstrzygnięcia w tych sprawach są poprzedzone przeprowadzeniem postępowania administracyjnego na zasadach i w trybie szczególnym wynikającym z ustawy ocenowej. W ramach postępowania zakończonego wydaniem przedmiotowej decyzji, została przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Przepisy ustawy ocenowej w art. 80 ust. 1 wskazują, że jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje

decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę: 1). wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1; 2). ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko; 3). wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa; 4). wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone. Zgodnie z art. 82 ust. 3 charakterystyka przedsięwzięcia stanowi załącznik do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Z uwagi na charakter sprawy tut. organ w rozstrzygnięciu niniejszego postanowienia, odniósł się do treści decyzji posiłkując się materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie. Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z obowiązującym orzecznictwem sądowo-administracyjnym z zakresu art. 113 § 2 Kpa, wyjaśnienie wątpliwości co do treści decyzji nie może stanowić konkurencji, ani alternatywy dla określenia praw i obowiązków strony na podstawie prawa materialnego, bądź też dokonywać ustaleń poza treścią decyzji (patrz: wyrok NSA z 14.06.2022 r., II OSK 1870/19, LEX nr 3398526). Wyjaśnienie wątpliwości co do treści decyzji lub postanowienia jest niezbędne wówczas, gdy są one niejednoznaczne lub dotknięte zawiłością utrudniającą ustalenie sensu rozstrzygnięcia sprawy. Wyznaczone ww. przepisem pole działania organu administracji publicznej jest ograniczone wyłącznie do wyjaśnienia stronie zgłaszanych wątpliwości co do użytych w decyzji wyrażań, niejasnych sformułowań bądź zastosowanych skrótów utrudniających ustalenie sensu rozstrzygnięcia (patrz: wyrok NSA z 15.10.2021 r., I GSK 532/21, LEX nr 3269423).

W kontekście powyższego w rozstrzygnięciu mogło zostać zawarte jedynie wyjaśnienie. Nieuzasadnionym byłoby wnioskowanie i ustosunkowywanie się przez tut. organ do stwierdzeń wnioskodawcy odnoszących się do cytowanych wybiórczo fragmentów dokumentacji hydrogeologicznej. W ocenie tut. organu brak podstaw do porównywania przez wnioskodawcę wysokości bezwzględnej 337,75 m n.p.m. do 2,5 m, jako wartości odniesienia. Tym samym błędnym jest wnioskowanie, że wartość ta stanowi zaledwie 7 promili w stosunku do wysokości bezwzględnej. Należy zwrócić uwagę, że deniwelacja dna projektowanej części kwatery 1A - rozumiana jako różnica pomiędzy najniższą dopuszczalną rzędną dna kwatery, a najwyższą wysokością bezwzględną dna kwatery - może wynieść najwyżej: 1,68 m (339,38 m n.p.m. - 337,7 m n.p.m.).

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 113 § 3 w związku z art. 141 § 2 Kpa na niniejsze postanowienie służy stronie prawo wniesienia zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, Al. Niepodległości 20/22, w terminie 7 dni od daty jego doręczenia decyzji, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Zawiercia.

Adnotacja: Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 z późn. zm.) uiszczono opłatę skarbową w kwocie 17 złotych tytułem złożenia pełnomocnictwa.

Adnotacji dokonała:

Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska UM w Zawierciu Joanna Hareża



Z up. PREZYDENTA
Joanna Hareża
NACZELNIK
Wydziału Ochrony Środowiska

Do wiadomości:

– Wydział Ochrony Środowiska, Urząd Miejski w Zawierciu – aa.

KLAUZULA INFORMACYJNA O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH

W związku z realizacją wymogów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”), informujemy o zasadach przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz o przysługujących Pani/Panu prawach z tym związanych.

Poniższe zasady stosuje się począwszy od 25 maja 2018 roku.

1. Administratorem danych osobowych jest Prezydent Miasta Zawiercie – Łukasz Konarski, ul. Leśna 2, 42-400 Zawiercie.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych – Michał Furgacz, e-mail: m.furgacz@zawiercie.eu, tel. 32 494 12 00.
3. Administrator danych osobowych – Prezydent Miasta Zawiercie - przetwarza Pani/Pana dane osobowe na podstawie obowiązujących przepisów prawa, zawartych umów oraz na podstawie udzielonej zgody.
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu/celach:
 - a. wypełnienia obowiązków prawnych ciążyących na Urzędzie Miejskim w Zawierciu;
 - b. realizacji umów zawartych z kontrahentami Urzędu Miejskiego w Zawierciu;
 - c. w pozostałych przypadkach Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są wyłącznie na podstawie wcześniej udzielonej zgody w zakresie i celu określonym w treści zgody.
5. W związku z przetwarzaniem danych w celach o których mowa w pkt 4 odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - a. organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - b. inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Gminą Zawiercie przetwarzają dane osobowe dla których Administratorem jest Prezydent Miasta Zawiercie.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów określonych w pkt 4, a po tym czasie przez okres oraz w zakresie wymagany przez przepisy powszechnie obowiązującego prawa.
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia:
 - a. prawo dostępu do danych osobowych, w tym prawo do uzyskania kopii tych danych;
 - b. prawo do żądania sprostowania (poprawiania) danych osobowych - w przypadku gdy dane są nieprawidłowe lub niekompletne;
 - c. prawo do żądania usunięcia danych osobowych (tzw. prawo do bycia zapomnianym), w przypadku gdy:
 - dane nie są już niezbędne do celów, dla których dla których były zebrane lub w inny sposób przetwarzane,
 - osoba, której dane dotyczą, wniosła sprzeciw wobec przetwarzania danych osobowych,
 - osoba, której dane dotyczą wycofała zgodę na przetwarzanie danych osobowych, która jest podstawą przetwarzania danych i nie ma innej podstawy prawnej przetwarzania danych,
 - dane osobowe przetwarzane są niezgodnie z prawem, dane osobowe muszą być usunięte w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisów prawa;
 - d. prawo do żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych - w przypadku, gdy:
 - osoba, której dane dotyczą kwestionuje prawidłowość danych osobowych,
 - przetwarzanie danych jest niezgodne z prawem, a osoba, której dane dotyczą, sprzeciwia się usunięciu danych, żądając w zamian ich ograniczenia,
 - Administrator nie potrzebuje już danych dla swoich celów, ale osoba, której dane dotyczą, potrzebuje ich do ustalenia, obrony lub dochodzenia roszczeń,
 - osoba, której dane dotyczą, wniosła sprzeciw wobec przetwarzania danych, do czasu ustalenia czy prawnie uzasadnione podstawy po stronie administratora są nadrzędne wobec podstawy sprzeciwu;
 - e. prawo do przenoszenia danych - w przypadku gdy łącznie spełnione są następujące przesłanki:
 - przetwarzanie danych odbywa się na podstawie umowy zawartej z osobą, której dane dotyczą lub na podstawie zgody wyrażonej przez tą osobę,
 - przetwarzanie odbywa się w sposób zautomatyzowany;
 - f. prawo sprzeciwu wobec przetwarzania danych - w przypadku gdy łącznie spełnione są następujące przesłanki:
 - zaistnieją przyczyny związane z Pani/Pana szczególną sytuacją, w przypadku przetwarzania danych na podstawie zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej przez Administratora,
 - przetwarzanie jest niezbędne do celów wynikających z prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez Administratora lub przez stronę trzecią, z wyjątkiem sytuacji, w których nadrzędny charakter wobec tych interesów mają interesy lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą, wymagające ochrony danych osobowych, w szczególności gdy osoba, której dane dotyczą jest dzieckiem.
8. W przypadku gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie zgody osoby na przetwarzanie danych osobowych (art. 6 ust. 1 lit a RODO), przysługuje Pani/Panu prawo do cofnięcia tej zgody w dowolnym momencie. Cofnięcie to nie ma wpływu na zgodność przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem, z obowiązującym prawem.
9. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Urzędzie Miejskim w Zawierciu Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych.
10. W sytuacji, gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie zgody osoby, której dane dotyczą, podanie przez Panią/Pana danych osobowych Administratorowi ma charakter dobrowolny.
11. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest obowiązkowe, w sytuacji gdy przesłankę przetwarzania danych osobowych stanowi przepis prawa lub zawarta między stronami umowa.
12. Pani/Pana dane mogą być przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą profilowane.